

Uchwała Nr SO.6.4012.179.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Witkowo za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. z późn. zm., w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Witkowo za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy i Miasta Witkowo za 2025 r. załączone do zarządzenia Burmistrza Gminy i Miasta Witkowo Nr 72/2026 z dnia 30 marca 2026 roku w sprawie przekazania Radzie Miejskiej „Sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy i Miasta Witkowo za 2025 rok (...)” i przedłożone tut. Izbie w systemie E-Nadzór wraz z informacją o stanie mienia komunalnego w dniu 31 marca 2026 r.

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach w trakcie roku) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2025 roku.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.
 1. W części opisowej zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach oraz wydatkach budżetu. Szczegółowo omówiono wykonanie dochodów według źródeł ich pochodzenia, w szczególności do paragrafów z podziałem m.in. na: podstawowe dochody podatkowe, dotacje, subwencje z budżetu państwa, dochody bieżące i majątkowe. Zaprezentowano stan należności i zobowiązań oraz zaległości w podatkach i opłatach lokalnych i wskazano jakie działania podjęto w celu ich wyegzekwowania. Burmistrz przedstawił także skutki dla budżetu udzielonych ulg, obniżenia górnych stawek, odroczeń, rozłożenia na raty i umorzeń. Wydatki omówiono w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Zaprezentowano m.in. realizację wydatków dotyczących dotacji udzielonych z budżetu gminy oraz wydatków majątkowych w układzie zadaniowym. Odniesiono się także do przychodów i rozchodów.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- dochody i wydatki w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową,
- wydatki finansowane z dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami,
- realizację wydatków majątkowych,
- realizację dochodów i wydatków z zakresu ochrony środowiska,
- wykonanie wydatków z Funduszu Sołeckiego,
- realizację zadań wieloletnich,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków z budżetu UE, a także innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych,
- wykonanie dochodów z funduszu pomocy i wydatków dot. realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy,
- wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań inwestycyjnych z programu Polski Ład.

II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Witkowo za 2025 rok został wykonany następująco:

a) dochody zrealizowano w wysokości 91.950.173,55 zł co stanowi 99,32 % wielkości planowanej, w tym:

- dochody bieżące wykonano w wysokości 87.309.103,49 zł, tj. 101,09% planu,
- dochody majątkowe wykonano w wysokości 4.641.070,06 zł, tj. 74,72% planu,

b) wydatki zrealizowano w wysokości 90.940.437,86 zł, co stanowi 90,52 % wielkości planowanej, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 79.434.745,70 zł, tj. 90,52% planu,
- wydatki majątkowe w wysokości 11.505.692,16 zł, tj. 85,53% planu.

Budżet roku 2025 zamknął się nadwyżką w kwocie 1.009.735,69 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 7.890.321,83 zł.

Wynik operacyjny wykonania budżetu 2025 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 7.874.357,79 zł (przy planowanym deficycie operacyjnym w kwocie 648.488,94 zł). Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu w kwocie 6.579.756,15 zł, w tym z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§950) w kwocie 2.672.700,36 zł, nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (§957) w kwocie 493.635,99 zł, z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 3.413.419,80 zł. Rozchody budżetu zrealizowano w wysokości 689.434,32 zł, tj. 100% planu i dotyczyły one spłat kredytów i pożyczek (§ 992). Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

Z przedłożonego sprawozdania Burmistrza jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Miasta i Gminy Witkowo wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosiło 13.524.651,70 zł, co stanowi 14,71% wykonanych dochodów.

3. Z informacji zawartych w opiniowanym sprawozdaniu oraz ze sprawozdań budżetowych (Rb-28S korekta nr 2 i Rb-Z sporządzonych na dzień 31.12.2025 roku) wynika, że na koniec 2025 roku w Gminie Witkowo wystąpiły zobowiązania niewymagalne w wysokości 3.772.965,81 zł, a zobowiązania wymagalne wystąpiły w wysokości 5.850,03 zł (w rozdz. 63095 § 4300 – 153,75 zł, rozdz. 75023 § 4260 – 3.702,58 zł, rozdz. 92109 § 4260 – 1.993,70 zł).
4. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że poniesiono wydatki z tytułu odsetek oraz kar i odszkodowań w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej ((strony: 36, 40, 47):

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
700	70005	459	0	34 050,00	0,00
750	75023	458	0	2 700,00	63,60
750	75023	460	0	100,00	46,86
758	75814	458	0	5 500,00	5 197,64
855	85501	456	0	18 000,00	15 478,84
855	85502	456	0	14 000,00	12 360,64
900	90026	456	0	5 000,00	0,00
900	90026	460	0	30 000,00	0,00

5. Z opiniowanego sprawozdania wynika, że wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz ze zwrotami kosztów upomnień, wpływami z tytułu grzywien i mandatów oraz odsetkami wyniosły 5.306.077,98 zł (§ 0490, §0640, §0910), a wykonane wydatki związane z odbiorem odpadów komunalnych (sklasyfikowane w rozdz. 90002) wyniosły łącznie 5.554.034,90 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat nie pokrywają w całości wydatki poniesione na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnym.

Skład Orzekający zauważa, że po uwzględnieniu wprowadzonych do budżetu w 2025 roku przychodów z tytułu niewykorzystanych w latach wcześniejszych środków z opłat w wysokości 333.260,94 zł, na koniec 2025 roku kwota uzyskanych w 2025 roku dochodów i przychodów z tytułu niewykorzystanych z lat poprzednich środków łącznie przekraczają kwotę wykonanych wydatków o kwotę 85.304,02 zł (na dzień wydania opinii przedmiotowe środki nie zostały wprowadzone do budżetu roku 2026).

Nadto należy zauważyć, że należności pozostałe do zapłaty na koniec 2025 roku wyniosły 590.142,34 zł, w tym zaległości z tytułu niewpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2025 roku - 235.811,939 zł, a nadpłaty – 7.585,42 zł. Natomiast zobowiązania niewymagalne wynoszą 476.400,12 zł i dotyczą dodatkowego wynagrodzenia rocznego i pochodnych od wynagrodzeń oraz zakupu usług.

W części tabelarycznej (strony: 153-154) przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków w rozdziale 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ w układzie: dział, rozdział, symbol paragrafu, plan, wykonanie i procent wykonania.

Zamieszczono informacje dot. poniesionych wydatków, w tym poinformowano o: wysokości w jakiej wykonano wydatki na odbiór, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, kosztach obsługi administracji, kosztach edukacji ekologicznej. Stosownie do przepisu art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) w *sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c wraz z objaśnieniami.* W opiniowanym sprawozdaniu nie poinformowano o

kosztach utworzenia i utrzymania w gminie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, a także czy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi finansowano wydatki na: wyposażenie właścicieli nieruchomości zamieszkałych w worki do zbierania odpadów komunalnych oraz kosztach utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, utworzeniu i utrzymaniu punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami oraz na sfinansowanie kosztów usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. o wydatkach o których mowa w art. 6r ust. 2 pkt 2, ust. 2a, 2aa i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem w odniesieniu do wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wymogi określone w wyżej cytowanym przepisie nie zostały w pełni wypełnione.

6. Ze sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań Rb-27S i Rb-28S sporządzonych na koniec 2025 roku wynika, że dochody z opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykonano w wysokości 511.326,59 zł (w tym: 74.636,10 - § 0270 - „Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym”), natomiast wydatki na realizację zadań określonych ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wykonano w kwocie 575.436,22 zł. Powyższe spowodowało, że na koniec 2025 roku wykonane dochody były niższe niż wykonane wydatki. Jednakże po uwzględnieniu wprowadzonych do budżetu w 2025 roku przychodów z tytułu niewykorzystanych w 2024 roku środków z opłat w wysokości 96.630,52 zł, na koniec 2025 roku kwota uzyskanych w 2025 roku dochodów i przychodów z tytułu niewykorzystanych z lat poprzednich środków łącznie przekraczają kwotę wykonanych wydatków o kwotę 32.520,89 zł (na dzień wydania opinii przedmiotowe środki nie zostały wprowadzone do budżetu roku 2026).
 7. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego, w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, co spełnia wymogi art. 269 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 8. W sprawozdaniu poinformowano o dochodach uzyskanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) w wysokości 219.876,83 zł oraz wydatkach poniesionych na zadania z zakresu gospodarki komunalnej i ochrony środowiska w łącznej wysokości 219.876,83 zł.
 9. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, iż wpłaty na izby rolnicze /§2850/ wynosiły 31.488,04 zł, co stanowiło 1,99% wpływów z podatku rolnego. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że na koniec 2025 roku wystąpiły w rozdz. 01030 § 2850 zobowiązania niewymagalne w kwocie 437,90 zł.
 10. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.
- III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2025 r., zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2025 (Informacja zawiera dane o środkach trwałych powstałych z inwestycji zakończonych oraz informację o inwestycjach rozpoczętych). Informacja obok mienia komunalnego Gminy Witkowo obejmuje również ogólne dane o mieniu jednostek nadzorowanych przez Gminę Witkowo posiadających osobowość prawną (instytucji kultury: Biblioteki i GOK, Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji), co wykracza poza zakres danych wymaganych w tej informacji. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Witkowo sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.*